W dniu 25.02.2021 r. w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej "Monitor Polski" pod pozycją 218 została opublikowana Uchwała nr 27 Rady Ministrów z dnia 16 lutego 2021 r. w sprawie przyjęcia dokumentu Strategia na rzecz Osób z Niepełnosprawnościami 2021–2030 (Dziennik Urzędowy Rzeczypospolitej Polskiej "Monitor Polski" pozycja 218). Uchwała weszła w życie po upływie 14 dni od ogłoszenia.

Strategia zakłada kompleksowe, horyzontalne, ponadsektorowe podejście polityki publicznej do wsparcia osób z niepełnosprawnościami, uwzględniające ich potrzeby w zakresie niezależnego życia i włączenia społecznego. Zapisy dotyczące konkretnych działań w Strategii, w tym o charakterze legislacyjnym i programowym, zostały poprzedzone diagnozą stanu faktycznego sytuacji osób
z niepełnosprawnościami w Polsce. Na tej podstawie wskazano 8 obszarów priorytetowych Strategii. Należą do nich:

* Obszar priorytetowy 1: Niezależne życie
* Obszar priorytetowy 2: Dostępność
* Obszar priorytetowy 3: Edukacja
* Obszar priorytetowy 4: Praca
* Obszar priorytetowy 5: Warunki życia i ochrona socjalna
* Obszar priorytetowy 6: Zdrowie
* Obszar priorytetowy 7: Budowanie świadomości
* Obszar priorytetowy 8: Koordynacja

Działania wskazane w ramach poszczególnych obszarów umożliwią osobom
z niepełnosprawnościami niezależne życie i pełny udział we wszystkich jego sferach, zapewniając im funkcjonowanie w społeczeństwie na zasadzie równości z innymi osobami.

Celem głównym Strategii na rzecz Osób z Niepełnosprawnościami jest włączenie osób
z różnego rodzaju niepełnosprawnościami w życie społeczne i zawodowe, a tym samym zagwarantowanie im praw określonych w Konwencji o prawach osób niepełnosprawnych.

Wskaźnikiem monitorującym realizację celu głównego Strategii jest współczynnik aktywności zawodowej dla osób niepełnosprawnych w wieku produkcyjnym. W bazowym 2018 r. wynosił on 28,3%, w 2020 r. – osiągnął wartość 30%. Zgodnie z założeniami Strategii w 2025 r. przewidziano jego wzrost do poziomu 35% a w 2030 r. – do 45%.

Cele, oczekiwane rezultaty i wskaźniki monitorujące zostały określone dla każdego z obszarów priorytetowych.

W ramach obszaru priorytetowego **„Niezależne życie”** zaplanowano działania, których nadrzędnym celem jest zagwarantowanie osobom z niepełnosprawnościami prawa do niezależnego życia wynikającego z artykułu 19 Konwencji o prawach osób niepełnosprawnych. Należy do nich m.in.:

* wspieranie możliwości samostanowienia oraz self-adwokatury osób z różnymi niepełnosprawnościami,
* zastąpienie instytucji ubezwłasnowolnienia modelem wspieranego podejmowania decyzji,
* zastąpienie zakazu zawierania małżeństw osób z niepełnosprawnością intelektualną i osób
z problemami zdrowia psychicznego regulacjami odnośnie świadomości oświadczenia woli,
* wprowadzenie systemowej usługi asystencji osobistej dla osób z różnymi niepełnosprawnościami
* wprowadzenie systemowej usługi opieki wytchnieniowej,
* wdrożenie systemowej usługi mieszkalnictwa wspomaganego (mieszkanie treningowe
i mieszkania wspierane),
* rozpoczęcie procesu deinstytucjonalizacji czyli przechodzenia z opieki instytucjonalnej do wsparcia osoby w społeczności lokalnej,
* utworzenie kręgów wsparcia zakładających stworzenie wokół osoby z niepełnosprawnością, zgodnie z jej potrzebami, kręgu osób wspierających, przy połączeniu wsparcia formalnego (np. asystent osobisty, pracownik pomocy społecznej, terapeuta, prawnik) ze wsparciem nieformalnym (rodzina, przyjaciele, znajomi, sąsiedzi, sprzedawca w lokalnym sklepie),
* wypracowanie mechanizmów umożliwiających złożenie na poziomie krajowym skargi przez osoby z różnego rodzaju niepełnosprawnościami,
* stworzenie systemu monitorowania sytuacji mieszkańców instytucji, odbiorców usług społecznych oraz prewencji i interwencji.

Wskazano, że działania zaplanowane w ramach obszaru priorytetowego *Niezależne życie* mają na celu przede wszystkim:

* zwiększenie możliwości samostanowienia i wypowiadania się osób z niepełnosprawnościami,
* zwiększenie udziału osób z niepełnosprawnościami w życiu społecznym, publicznym
i politycznym,
* wprowadzenie systemowych rozwiązań w obszarze usług społecznych wspierających osoby
z niepełnosprawnościami w oparciu o proces deinstytucjonalizacji,
* wypracowanie mechanizmów monitorowania zapewniania możliwości realizacji praw osób
z niepełnosprawnościami.

Celem działań zaprojektowanych w obszarze priorytetowym **„Dostępność”** jestprzede wszystkim,zgodnie z artykułem 9 Konwencji o prawach osób niepełnosprawnych, „zapewnienie osobom z niepełnosprawnościami, na zasadzie równości z innymi osobami, dostępu do środowiska fizycznego, środków transportu, informacji i komunikacji, w tym technologii i systemów informacyjno-komunikacyjnych a także do innych urządzeń i usług, powszechnie dostępnych lub powszechnie zapewnianych, zarówno na obszarach miejskich, jak i wiejskich”. Ponadto działania zaplanowane w ramach tego priorytetu ściśle wiążą się z wykonywaniem postanowień artykułów 20, 21 i 30 Konwencji, dlatego też skupiają się one m.in. na:

* zapewnieniu dostępności przestrzeni publicznej, w tym poprzez wdrażanie uniwersalnego projektowania i jednolitych standardów dostępności obiektów przestrzeni publicznej,
* poprawie sytuacji osób z niepełnosprawnościami w zakresie szeroko rozumianej mobilności,
w tym kompleksowym wsparciu indywidualnej mobilności osób z niepełnosprawnościami, rozwojowi transportu „door to door”, zwiększeniu dostępności transportu publicznego, w tym skróceniu minimalnego czasu zgłoszenia potrzeby asysty w transporcie kolejowym,
* poprawie dostępu do usług, informacji oraz wiedzy i komunikacji, m.in. poprzez rozwój alternatywnych i wspomagających sposobów komunikacji oraz nowych technologii wspomagających ten proces, wprowadzeniu regulacji w zakresie alternatywnych
i wspomagających sposobów komunikacji,
* zwiększeniu dostępności audiowizualnych usług medialnych dla osób
z niepełnosprawnościami poprzez odpowiednie uregulowania,
* zwiększeniu uczestnictwa osób z niepełnosprawnościami w życiu kulturalnym oraz aktywności sportowej.

 Dostępność została uznana za jeden z podstawowych warunków uczestnictwa osób niepełnosprawnych w życiu społecznym i zawodowym. Stanowi ona bowiem o możliwości wykonywania ról społecznych i prowadzenia niezależnego życia tej grupy osób.

Działania zaplanowane w obszarze priorytetowym ***Edukacja*** służyć będą przede wszystkim wdrożeniu postanowień art. 24 Konwencji o prawach osób niepełnosprawnych, który wskazuje na obowiązek realizacji prawa osób z niepełnosprawnościami do edukacji bez dyskryminacji, na zasadach równych szans, z zapewnieniem włączającego systemu kształcenia, umożliwiającego integrację na wszystkich poziomach edukacji i w kształceniu ustawicznym, wobec czego dotyczą one takich działań jak:

* wdrożenie wczesnej pomocy odnoszącej się do podniesienia standardów prowadzenia oceny funkcjonalnej,
* rozwój edukacji włączającej, w tym opracowanie rozwiązań legislacyjno-organizacyjnych ukierunkowanych na zapewnianie dostępności i podnoszenie jakości edukacji włączającej,
* przygotowanie do wejścia na rynek pracy m.in. poprzez wsparcie procesu przejścia pomiędzy etapami edukacyjnymi oraz przejścia z systemu edukacji na rynek pracy,
* rozwój doradztwa zawodowego dla młodzieży,
* rozwój oraz zapewnienie uczniom i studentom z niepełnosprawnościami form komunikacji zgodnych z ich potrzebami, w tym upowszechnienie w edukacji możliwości korzystania
z alternatywnych i wspomagających sposobów komunikacji (AAC).
* cyfryzacja szkół,
* rozwój edukacji ustawicznej.

 Rezultatem działań zaplanowanych w ramach obszaru priorytetowego *Edukacja* będzie:

* poprawa sytuacji osób z niepełnosprawnościami w zakresie wczesnej pomocy,
* poprawa sytuacji osób z niepełnosprawnościami w zakresie edukacji włączającej,
* przygotowanie osób z niepełnosprawnościami do wejścia na rynek pracy,
* rozwój oraz zapewnienie uczniom i studentom z niepełnosprawnościami form komunikacji zgodnych z ich potrzebami.

Uwzględniono, że dostęp do systemu kształcenia stanowi podstawowy warunek skutecznej aktywizacji społecznej i zawodowej osób z niepełnosprawnościami.

W ramach obszaru priorytetowego **„Praca”** przewidziano działania mające skutkować większą aktywnością zawodową osób niepełnosprawnych i większymi możliwościami zatrudnienia
w otwartym, integracyjnym i dostępnym środowisku pracy, stosownie do art. 27 Konwencji o prawach osób niepełnosprawnych. Głównym celem zaprojektowanych rozwiązań w ramach tego obszaru jest zapewnienie osobom z niepełnosprawnościami możliwości realizacji prawa do pracy na zasadzie równości z innymi osobami. Działania w ramach tego obszaru koncentrują się na:

* modyfikacji i uzupełnieniu systemu wsparcia zatrudnienia oraz aktywizacji zawodowej osób
z niepełnosprawnościami, w tym poprzez opracowanie i wdrożenie Narodowego Programu Zatrudnienia Osób Niepełnosprawnych oraz wdrożenie zatrudnienia wspomaganego,
* aktywizacji zawodowej osób z niepełnosprawnościami realizowanej m.in. poprzez zatrudnienie w podmiotach ekonomii społecznej i solidarnej (zwłaszcza w przedsiębiorstwach społecznych),
* stworzeniu środowiska pracy przyjaznego pracownikom z niepełnosprawnościami, m.in. poprzez wypracowanie modelu wsparcia osób z niepełnosprawnościami w środowisku pracy,
* stworzeniu otoczenia sprzyjającego skutecznej aktywizacji zawodowej osób
z niepełnosprawnościami, m.in. poprzez zapewnienie wyspecjalizowanego doradztwa
w zakresie dostępnych instrumentów aktywizacji zawodowej osób z niepełnosprawnościami oraz obowiązków pracodawców wynikających z ich zatrudniania dla instytucji rynku pracy,
* ograniczeniu barier w podejmowaniu aktywności zawodowej (w tym ograniczeniu wpływu pułapki świadczeniowej).

 W oparciu o tak wskazane rezultaty dla obszaru priorytetowego *Praca* jako kluczowy wskaźnik wskazano: *Wskaźnik zatrudnienia osób niepełnosprawnych w wieku produkcyjnym*, który w roku bazowym 2018 osiągnął wartość 26,2%, a w roku 2020 osiągnął wartość 28,5%. Zgodnie z założeniami Strategii w 2025 r. przewidziano jego wzrost do poziomu 32,5% a w 2030 r. – do 40%.

 Głównym celem działań w ramach obszaru priorytetowego **„Warunki życia i ochrona socjalna”** jest zapewnienie osobom z niepełnosprawnościami i ich rodzinom odpowiednich warunków życia, włączając w to zaspokojenie podstawowych potrzeb bytowych i materialnych oraz niezbędną ochronę socjalną, zgodnie z zapisami art. 28 Konwencji o prawach osób niepełnosprawnych. Działania zaplanowane w ramach tego obszaru priorytetowego zakładają reformę systemu wsparcia finansowego, ukierunkowaną na upodmiotowienie osób z niepełnosprawnościami, przeciwdziałanie wykluczeniu opiekunów osób z niepełnosprawnościami poprzez możliwość podejmowania pracy zarobkowej, rozwój rynku mieszkań na wynajem z uwzględnieniem potrzeb osób
z niepełnosprawnościami. Zaprojektowane działania mają skutkować zwalczaniem ubóstwa osób
z niepełnosprawnościami i ich rodzin, a także umożliwić zaspokajanie ich potrzeb mieszkaniowych. Obejmują one:

* modyfikację systemu wsparcia finansowego adekwatnego do potrzeb i poziomu niepełnosprawności,
* modyfikację systemu świadczeń dla opiekunów osób z niepełnosprawnościami,
* wypracowanie mechanizmów wspierających zapewnienie bezpiecznej przyszłości finansowej
i majątkowej,
* rozwój rynku mieszkań na wynajem z uwzględnieniem potrzeb osób z niepełnosprawnościami.

 Kluczowym wskaźnikiem realizacji dla priorytetu *Warunki życia i ochrona socjalna* jest wskaźnik: *Stopa ubóstwa skrajnego w gospodarstwach domowych z co najmniej jedną osobą niepełnosprawną prawnie,* który w 2018 roku (rok bazowy dla Strategii) wyniósł 7,8%, a do 2030 roku zakładany jest spadek wskaźnika do 5%.

 W ramach obszaru priorytetowego **„Zdrowie”** zaplanowano działania służące realizacji przez Polskę zobowiązań wynikających z art. 25 Konwencji o prawach osób niepełnosprawnych,
w szczególności w zakresie zapewnienia osobom z niepełnosprawnościami opieki zdrowotnej, dostępu do usług i programów zdrowotnych biorących pod uwagę ich szczególne wymogi i potrzeby w zakresie profilaktyki zdrowotnej, zapobiegania wtórnym powikłaniom i pogorszeniu stanu zdrowia, rehabilitacji medycznej oraz optymalizacji jakości funkcjonowania. Założono:

* poprawę dostępu do usług rehabilitacyjnych i wyrobów medycznych najwyższej jakości,
* wypracowanie modelu kompleksowej rehabilitacji,
* reformę w obszarze ochrony zdrowia psychicznego dzieci i młodzieży,
* reformę systemu ochrony zdrowia psychicznego osób dorosłych ukierunkowaną na przejście z psychiatrycznej opieki instytucjonalnej do wsparcia w społeczności lokalnej,
* wypracowanie systemowych rozwiązań w zakresie dostępności usług ginekologiczno-położniczych dla kobiet z niepełnosprawnościami,
* szkolenia dla lekarzy, pielęgniarek i położnych, a także przedstawicieli innych zawodów medycznych w zakresie opieki zdrowotnej osób z niepełnosprawnościami

 Działania w ramach obszaru priorytetowego *Zdrowie* dotyczą m.in.:

* poprawy dostępności do profilaktyki,
* poprawy dostępności do świadczeń zdrowotnych,
* podnoszenia kompetencji kadry medycznej w zakresie opieki zdrowotnej osób
z niepełnosprawnościami.

 Rezultatem działań zaplanowanych w ramach obszaru priorytetowego „Zdrowie” będzie:

* poprawa sytuacji osób z niepełnosprawnościami w zakresie powstawania lub pogłębiania się niepełnosprawności,
* zwiększenie dostępu do usług zdrowotnych oraz efektywności procesu leczenia,
* poprawa sytuacji w obszarze profilaktyki i leczenia zdrowia psychicznego oraz środowiskowy system wsparcia osób z problemami zdrowia psychicznego.

W ramach obszaru priorytetowego **„Budowanie świadomości”** zaplanowano działania wynikające bezpośrednio z artykułu 8 Konwencji o prawach osób niepełnosprawnych, który zobowiązuje państwo stronę Konwencji do podjęcia natychmiastowych, skutecznych i odpowiednich działań mających na celu podniesienie świadomości społeczeństwa, w tym na poziomie rodziny. Należy do nich stworzenie portalu informacyjno-usługowego dla osób z niepełnosprawnościami Niepelnosprawni.gov.pl, podjęcie działań na rzecz włączania osób z niepełnosprawnościami do głównego nurtu przekazu medialnego, wprowadzenie i upowszechnienie standardów obsługi osób
z różnymi rodzajami niepełnosprawności oraz szkolenie kadr.

 Działania zaplanowane w ramach tego priorytetu przełożą się na wzmocnienie poszanowania praw i godności osób z niepełnosprawnościami. Dotyczą one w szczególności:

* włączania osób z niepełnosprawnościami do głównego nurtu przekazu medialnego,
* zmiany wizerunku osób z różnymi niepełnosprawnościami,
* zwiększanie świadomości w zakresie edukacji włączającej osób z niepełnosprawnościami,
* wprowadzenia i upowszechnienia standardów obsługi osób z różnymi rodzajami niepełnosprawności.

Ich efektem ma być:

* zwiększanie jakości informacji o niepełnosprawności w dyskursie publicznym,
* zwiększenie kompetencji pracowników instytucji publicznych w zakresie obsługi osób
z niepełnosprawnościami,
* wdrożenie zmian prawnych na rzecz budowania świadomości.

Celem działań zaprojektowanych w ramach obszaru priorytetowego **„Koordynacja”** jest stworzenie ram zapewniających spójność systemu wsparcia i zapewnienie współdziałania instytucji zajmujących się problematyką osób z niepełnosprawnościami. Wdrożenie nowej polityki państwa na rzecz wsparcia osób z niepełnosprawnościami wymaga odpowiedniej reformy instytucjonalnej służącej rozwiązaniu zdiagnozowanych problemów systemowych. W ramach tego obszaru priorytetowego przewidziano m.in.:

* opracowanie i wprowadzenie do polskiego systemu prawnego ustawy o wyrównywaniu szans osób z niepełnosprawnościami,
* reformę systemu orzekania o niepełnosprawności,
* wczesne wykrywanie zaburzeń rozwojowych u dzieci oraz wczesną pomoc dziecku i rodzinie,
* wdrożenie kompleksowego systemu zbierania danych w obszarze niepełnosprawności,
* wzmocnienie skuteczności Pełnomocnika Rządu do Spraw Osób Niepełnosprawnych,
* zmianę funkcjonowania Krajowej Rady Konsultacyjnej do Spraw Osób Niepełnosprawnych, Wojewódzkich oraz Powiatowych Rad do Spraw Osób Niepełnosprawnych,
* uregulowanie roli Rzecznika Praw Obywatelskich jako niezależnego organu monitorującego wdrażanie Konwencji,
* działania służące zwiększeniu ochrony osób z niepełnosprawnościami przed nierównym traktowaniem,
* działania służące koordynacji wsparcia osób z niepełnosprawnościami w sytuacjach zagrożenia,
* działania służące większemu włączeniu problematyki niepełnosprawności w różne obszary polityki społecznej,
* działania z zakresu współpracy międzynarodowej.

Zaplanowane w ramach priorytetu *Koordynacja* działania pozwolą na osiągnięcie takich efektów jak:

* spójny z Konwencją o prawach osób niepełnosprawnych system koordynacji realizacji praw osób z niepełnosprawnościami,
* powiązanie działań w obszarze niepełnosprawności z innymi działaniami polityki społecznej,
* stworzenie systemu zbierania danych w obszarze niepełnosprawności oraz zacieśnienie współpracy międzynarodowej.

Realizacja działań zaprojektowanych w ramach poszczególnych obszarów priorytetowych Strategii na rzecz Osób z Niepełnosprawnościami 2021-2030 pozwoli na ustanowienie ram całościowej polityki krajowej na rzecz osób niepełnosprawnych, zgodnej z postanowieniami Konwencji o prawach osób niepełnosprawnych.

 Realizacja celów i działań ujętych w Strategii będzie podlegała stałemu monitoringowi przez Pełnomocnika Rządu do Spraw Osób Niepełnosprawnych.