|  |
| --- |
| **MINISTERSTWO RODZINY I POLITYKI SPOŁECZNEJ** |
| BIURO PEŁNOMOCNIKA RZĄDU DO SPRAW OSÓB NIEPEŁNOSPRAWNYCH  *ul. Nowogrodzka 1/3/5, 00-513 Warszawa, tel. +48 22 461 60 00, fax +48 22 461 60 02*  *www.gov.pl/rodzina; www.niepelnosprawni.gov.pl; e-mail: sekretariat.bon@mrpips.gov.pl* |

BON.V.5242.2.2021.AJ

# **Protokół z dwudziestego szóstego posiedzenia Zespołu do spraw wykonywania postanowień Konwencji o prawach osób niepełnosprawnych, które odbyło się w dniu 31 marca 2021 r. w formule on-line**

Posiedzenie dwudziestego szóstego posiedzenia Zespołu do spraw wykonywania postanowień Konwencji o prawach osób niepełnosprawnych, które odbyło się 31 marca 2020 r., poświęcone było wdrażaniu Konwencji o prawach osób niepełnosprawnych w obszarze równości wobec prawa - art. 12 konwencji (omówienie działań na poziomie resortów dotyczących zastąpienia instytucji ubezwłasnowolnienia modelem wspieranego podejmowania decyzji) oraz prezentacji systemu wdrażania i monitorowania Strategii na rzecz Osób z Niepełnosprawnościami na lata 2021-2030.

Na posiedzeniu Zespołu nie był obecny Przewodniczący Zespołu - Pan Paweł Wdówik, Sekretarz Stanu w Ministerstwie Rodziny i Polityki Społecznej a zarazem Pełnomocnika Rządu do Spraw Osób Niepełnosprawnych, ze względu na usprawiedliwioną nieobecność. W zastępstwie Przewodniczącego Zespołu posiedzeniu przewodniczyła Pani Małgorzata Paprota – Dyrektor Biura Pełnomocnika Rządu do Spraw Osób Niepełnosprawnych (jako pierwszy zastępca przewodniczącego Zespołu).

Pani Dyrektor M. Paprota rozpoczęła od przywitania członków Zespołu oraz gości zaproszonych przez Przewodniczącego Zespołu: przedstawiciela Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych - Pani Doroty Habich – Zastępcy Prezesa Zarządu PFRON ds. Programowych; przedstawicieli Biura Rzecznika Praw Obywatelskich – Pana Michała Kubalskiego - Naczelnika Wydziału Prawa Rodzinnego w Zespole Praw Cywilnego oraz Pani Moniki Wiszyńskiej z Zespołu ds. Równego Traktowania; przedstawicieli Kancelarii Prezesa Rady Ministrów – Pani Anny Grzechnik – Wołosiuk Naczelnika Wydziału w Departamencie Społeczeństwa Obywatelskiego oraz Pani Małgorzaty Perkowskiej z Departamentu Służby Cywilnej. Ministerstwo Rodziny i Polityki społecznej było reprezentowane również przez Panią Allice Neffe – p.o. Dyrektora w Biurze Pełnomocnika Rządu do Spraw Równego Traktowania, Panią Lidię Ułanowską – Dyrektora Departamentu Polityki Senioralnej oraz przedstawicieli Departamentu Pomocy i Integracji Społecznej oraz Biura Pełnomocnika Rządu do Spraw Osób Niepełnosprawnych.

Następnie Pani Dyrektor M. Paprota poinformowała o przyjęciu Zarządzenia nr 12 Ministra Rodziny i Polityki Społecznej z dnia 21 marca 2021 r. zmieniającego zarządzenie w sprawie powołania Zespołu do spraw wykonywania postanowień Konwencji o prawach osób niepełnosprawnych, o przekazaniu powołań poprzez platformę ePUAP oraz przedstawiła porządek obrad.

Spotkanie rozpoczęło się od prezentacji przez Panią Annę Iwańczyk – Naczelnika Wydziału Analiz i Współpracy Międzynarodowej w Biurze Pełnomocnika Rządu do Spraw Osób Niepełnosprawnych a zarazem członka Zespołu - systemu wdrażania i monitorowania Strategii na rzecz Osób z Niepełnosprawnościami na lata 2021-2030 (prezentacja w załączeniu).

Strategia na rzecz Osób z Niepełnosprawnościami na lata 2021 -2030 została przyjęta przez Radę Ministrów w dniu 16 lutego 2021 r. oraz ogłoszona w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej Monitor Polski w dniu 25 lutego 2021 r[[1]](#footnote-1). Dokument jest bezpośrednio powiązany ze Strategią na rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju, realizuje zobowiązania Polski wynikające z dialogu prowadzonego przed Komitetem ONZ ds. Praw Osób Niepełnosprawnych w związku z tzw. obroną sprawozdania rządu RP z wykonywania postanowień Konwencji o prawach osób niepełnosprawnych, które miało miejsce we wrześniu 2018 r. oraz stanowi wypełnienie jednego z podstawowych warunków finansowania polityki spójności UE w latach 2021-2027 .

W ramach konsultacji społecznych zgłoszono i przeanalizowano ponad 1500 stron uwag. Dokument został też zaopiniowany przez Krajową Radę Konsultacyjną do Spraw Osób Niepełnosprawnych oraz Polską Radę Języka Migowego, a robocza wersja uzyskała już pozytywną wstępną ocenę Komisji Europejskiej.

Głównym celem strategii jest włączenie osób z niepełnosprawnościami w życie społeczne i zawodowe, a bazowym wskaźnikiem obrazującym stopień realizacji tego celu jest współczynnik aktywności zawodowej osób niepełnosprawnych w wieku produkcyjnym. Do roku 2025 planowane jest osiągnięcie poziomu 35 %, a do 2030 roku - 45 %.

W strategii wyróżniono 8 obszarów priorytetowych: niezależne życie, dostępność, edukacja, praca, warunki życia i ochrona socjalna, zdrowie, budowanie świadomości i koordynacja (w tym m.in. reforma systemu orzekania o niepełnosprawności czy koordynacja polityk dotyczących niepełnosprawności przez Pełnomocnika Rządu do Spraw Osób Niepełnosprawnych), w ramach których wskazano 113 działań. Dla każdego ze 113 działań został wyznaczony koordynator działania, określono podmioty współpracujące, okres realizacji oraz źródła finansowania (bez wskazania wysokości środków). Za koordynację wdrażania Strategii odpowiedzialny jest Pełnomocnik Rządu do Spraw Osób Niepełnosprawnych, który poprzez Biuro Pełnomocnika Rządu do Spraw Osób Niepełnosprawnych (BON) będzie realizował zadania wynikające z obsługi procesu koordynacji  
i nadzorowania współpracy resortów w ramach działań wymienionych w Strategii.

Monitoring postępu wdrażania strategii oparty jest na systemie **pełnych rocznych sprawozdań** oraz cyklicznym (co 3 lata) **przeglądzie działań**, które poddawane są ocenie pod kątem realizacji celów strategii. Na podstawie tego przeglądu będzie możliwa ewaluacja i ewentualna aktualizacja działań zawartych w strategii. W celu przygotowania rocznego sprawozdania zostanie przygotowany przez Biuro Pełnomocnika Rządu do Spraw Osób Niepełnosprawnych wzór informacji sprawozdawczej (ze wskazaniem jednolitej formy sposobu sprawozdawczości z realizacji poszczególnych działań, uwzględniający formę opisową realizowanych działań, wskaźniki, informację w zakresie sposobu finansowania poszczególnych działań). Strategia nie przewiduje oddzielnego budżetu na finansowanie działań, z tego względu każdy z koordynatorów działań powinien zabezpieczyć odpowiednie środki w swoim budżecie lub starać się o dofinansowanie ze środków unijnych.

Wdrażanie strategii ma się odbywać za pomocą planów realizacji poszczególnych działań, które mają być przyjmowane przez poszczególne resorty odpowiedzialne za koordynację danych działań. W planach zawarty będzie dokładny zakres i harmonogram prac w obrębie danego działania, informacja o alokacji środków finansowych dla realizacji działania, określenie ról podmiotów współpracujących oraz formy zaangażowania osób z niepełnosprawnościami i organizacji osób z niepełnosprawnościami (określone w sposób umożliwiający osiągnięcie założonych dla danego działania celów i wskaźników, w określonych w Strategii terminach).

W ramach monitoringu, w corocznych sprawozdaniach z przyjętych planów realizacji poszczególnych działań w ramach Strategii będą zawarte szczegółowe informacje o postępach w ich realizacji (w szczególności w zakresie zbierania odpowiednich danych, opracowywania analiz, wypracowywania rozwiązań, podjętych i planowanych prac legislacyjnych, działań podmiotów współpracujących oraz zakresie włączenia w realizację działania środowiska osób z niepełnosprawnościami.) Jak było wyżej powiedziane, **Pełnomocnik Rządu do Spraw Osób Niepełnosprawnych określi wzór i terminy sprawozdań**.

Rozwiązania dotyczące realizacji i wdrażania Strategii będą mogły być omawiane na forum Zespołu ds. wykonywania postanowień Konwencji o prawach osób niepełnosprawnych, a także konsultowane z Krajową Radą Konsultacyjną ds. Osób Niepełnosprawnych, Polską Radą Języka Migowego czy Radą Dostępności.

Ponadto, Pani Anna Iwańczyk poinformowała o projektach realizowanych w ramach działania 2.6 Programu Operacyjnego Wiedza Edukacja Rozwój (PO WER), dotyczących wypracowania rozwiązań z zakresu rehabilitacji zawodowej („Włączenie wyłączonych – aktywne instrumenty wsparcia osób niepełnosprawnych na rynku pracy”) i społecznej („Aktywni niepełnosprawni – narzędzia wsparcia samodzielności osób niepełnosprawnych”), jak również nowym projekcie – dotyczącym opracowania nowej ustawy o wyrównywaniu szans osób z niepełnosprawnościami, uwzględniającej wypracowanie mechanizmów wsparcia dla osób z niepełnosprawnościami. W tej chwili realizowane są już dwa projekty: „Aktywni niepełnosprawni” i „Włączenie wyłączonych”. Perspektywa czasowa wszystkich wymienionych projektów to 2023 rok.

Pan Michał Kubalski (BRPO) zwrócił uwagę, że oprócz krajowej strategii w ostatnim czasie została również przyjęta europejska Strategia na rzecz Osób z Niepełnosprawnościami na lata 2021-2030[[2]](#footnote-2). Pani A. Iwańczyk podkreśliła, że krajowa strategia na rzecz osób z niepełnosprawnościami wpisuje się w europejską strategię.

Następnie Pan Krzysztof Masło, Dyrektor Departamentu Współpracy Międzynarodowej i Praw Człowieka Ministerstwa Sprawiedliwości, przedstawił prezentację nt. instytucji ubezwłasnowolnienia oraz modelu wspieranego podejmowania decyzji , przygotowaną w głównej mierze przez Departament Legislacji Prawa Cywilnego odpowiedzialny w Ministerstwie Sprawiedliwości za zmiany przepisów w zakresie instytucji ubezwłasnowolnienia.

Kwestia potrzeby zmiany przepisów dotyczących ubezwłasnowolnienia wynika m.in. z art. 12 Konwencji o prawach osób niepełnosprawnych. Polska złożyła oświadczenie interpretacyjne do art. 12, w którym zastrzegła możliwość interpretacji „w sposób zezwalający na stosowanie ubezwłasnowolnienia, w okolicznościach i w sposób określony w prawie krajowym, jako środka, o którym mowa w art. 12 ust. 4, w sytuacji, gdy wskutek choroby psychicznej, niedorozwoju umysłowego lub innego rodzaju zaburzeń psychicznych osoba nie jest w stanie kierować swoim postępowaniem.”

Problematyka ubezwłasnowolnienia i zastąpienia jej modelem wspieranego podejmowania decyzji została wpisana do Strategii na rzecz Osób z Niepełnosprawnościami na lata 2021-2030. W ramach działania strategii zakłada się przyjęcie modelu wspieranego podejmowania decyzji, który ma zapewnić każdej osobie z niepełnosprawnościami możliwość podejmowania decyzji we własnych sprawach w możliwie najszerszym zakresie. W sytuacji gdy to będzie potrzebne powinno być zapewnione adekwatne wsparcie przy podejmowaniu decyzji. W związku z tym formy zastępczego podejmowania decyzji powinny być stosowane jedynie w przypadkach całkowitego braku możliwości ustalenia woli, a także interpretacji woli danej osoby.

W wypracowaniu nowego modelu Ministerstwo Sprawiedliwości (MS) chciałoby skorzystać z doświadczeń państw, które przyjęły model wspieranego podejmowania decyzji. W momencie zmiany przepisów możliwe będzie wycofanie oświadczenie interpretacyjnego. MS chciałoby uchylić instytucję ubezwłasnowolnienia do roku 2024. MS jako koordynator działania współpracuje w tym zakresie z MRiPS, MZ i MSWiA, a także BRPO oraz organizacjami pozarządowymi. Działania mają zostać sfinansowane ze środków budżetu państwa, PFRON oraz EFS.

Instytucja ubezwłasnowolnienia uregulowana jest przede wszystkim w przepisach kodeksu cywilnego, kodeksu rodzinnego i opiekuńczego oraz kodeksu postępowania cywilnego. Przy zmianie tej instytucji należy wziąć pod uwagę szereg kwestii. Po pierwsze, w obrocie prawnym istnieją ubezwłasnowolnienia już orzeczone. Na chwilę obecną istnieje ich ok. 100 tysięcy. Po drugie, ubezwłasnowolnienie rzutuje na inne dziedziny prawa. Na ten moment MS zidentyfikował ok. 50 ustaw z zakresu właściwości wielu resortów (m.in. MRiPR, MS, które będą wymagały uchylenia lub nowelizacji). Najprawdopodobniej będzie należało wypowiedzieć również szereg umów międzynarodowych z lat 20-tych, 30-tych dotyczących instytucji ubezwłasnowolnienia. Po trzecie, wyzwaniem będzie skonstruowanie modelu wspieranego podejmowania decyzji adekwatnego do potrzeb każdej osoby z niepełnosprawnościami, ponieważ samo uchylenie instytucji ubezwłasnowolnienia doprowadziłoby pozostawienia osób z niepełnosprawnościami bez wsparcia. Przed zlikwidowaniem instytucji ubezwłasnowolnienia należy zbudować system umożliwiającego osobom z niepełnosprawnościami wsparcia w podejmowaniu decyzji. Przypadki powołania przez sąd substytuta powinny następować jedynie w sytuacjach wyjątkowych. Obowiązek zapewnienia systemu wsparcia dla osób z niepełnosprawnościami powinien zdaniem MS opierać się nie jedynie na wymiarze sprawiedliwości, ale na szeroko pojętej pomocy społecznej. Celem jest opracowanie jak najbardziej kompleksowego systemu wspierania osób z niepełnosprawnościami. Osoba wspierająca powinna pomagać w procesie podejmowania decyzji poprzez zbieranie informacji, udzielanie wyjaśnień, pomaganie w poszanowaniu autonomii woli osoby z niepełnosprawnościami. Stąd należy zaprojektować i wdrożyć mechanizmy powoływania osób wspierających, wskazania w przepisach prawa ich praw i obowiązków oraz określania zasad ich odpowiedzialności (kwestia ubezpieczenia od odpowiedzialności cywilnej).

Do MS docierają informacje nt. trudności w poszukiwaniach kandydatów na opiekunów dla osób całkowicie ubezwłasnowolnionych i kuratorów dla osób częściowo ubezwłasnowolnionych, co znacznie wydłuża postępowanie sądowe. Obecnie **obowiązek poszukiwania** kandydata na kuratora czy opiekuna spoczywa przede wszystkim na sądzie, który rozpatruje konkretną sprawę. MS widzi konieczność poprawy tej procedury.

W opinii MS **obowiązek wskazania** kandydata na opiekuna prawnego obecnie spoczywa na pomocy społecznej, który jest zadaniem zleconym gminy wynikającym z ustawy z dnia 17 maja 1990 r. o podziale zadań i kompetencji określonych w ustawach szczególnych pomiędzy organy gminy a organy administracji rządowej oraz o zmianie niektórych ustaw.

Wstępny projekt przepisów regulujących instytucję **pełnomocnictwa opiekuńczego** został opracowany w celu ułatwienia podjęcia jednostce decyzji zgodnej z jej wolą i z poszanowaniem jej autonomii , co do osoby przedstawiciela, opartej na zaufaniu do niego, który może skutecznie działać w imieniu ustanawiającego. Proponowane rozwiązania stwarzają możliwość dokonania przez obywatela samodzielnego wyboru osoby, która zajmie się nim w sytuacji, gdy straci możność decydowania o swym losie z powodu zaburzeń psychicznych lub innego rodzaju niedyspozycji. Jednakże założenia projektu nie uzyskały jeszcze ostatecznego kształtu.

Na stronie Ministerstwa Sprawiedliwości została utworzona specjalna zakładka poświęcona likwidacji instytucji ubezwłasnowolnienia. Celem utworzenia zakładki jest m.in przeprowadzenie wstępnych konsultacji (w szczególności z organizacjami pozarządowymi i zainteresowanymi innymi podmiotami), dzięki którym możliwe będzie ustalenie jakiego wsparcia w funkcjonowaniu społecznym potrzebują i oczekują osoby z niepełnosprawnościami, co w konsekwencji umożliwi wprowadzenie w miejsce ubezwłasnowolnienia modelu wspieranego podejmowania decyzji w kształcie odpowiadającym tym potrzebom i oczekiwaniom. Został również utworzony adres e-mailowy dedykowany reformie instytucji ubezwłasnowolnienia:  [**reformaubezwlasnowolnienie@ms.gov.pl**](mailto:reformaubezwlasnowolnienie@ms.gov.pl).

Pani Dyrektor M. Paprota dodała, że konsultacje pomiędzy MS i BON MRiPS oraz innymi departamentami MRiPS toczą się już od jakiegoś czasu. Pan Michał Kubalski (BRPO) dodał że z ostatniej korespondencji BRPO z MS wynika, że MS rozważy zasadność odrębnej regulacji możliwości sądowego regulowania kontaktów z dorosłym osobami całkowicie ubezwłasnowolnionymi.

Pani Anna Iwańczyk dodała, że nie jest jeszcze przesądzona kwestia zaangażowania pomocy społecznej w kontekście miejsca w modelu wspieranego podejmowania decyzji oraz że oczekujemy na raport (opinię prawną) Pani Prokurator dr Małgorzaty Szeroczyńskiej w ramach realizacji projektu „Aktywni niepełnosprawni” i współpracy z PSONI.

Pani Anna Kampa, Naczelnik w Departamencie Legislacji Prawa Cywilnego MS, przekazała, że przygotowywana jest notatka dla Pani Minister Anny Dalkowskiej z rekomendacją do powołania międzyresortowego zespołu ds. opracowania zastąpienia instytucji ubezwłasnowolnienia modelem wspieranego podejmowani decyzji. W skład zespołu wchodziliby m.in. przedstawiciele MS, MRiPS, MZ, MSWiA oraz BRPO. MS podjęło też w trybie roboczym decyzję o przygotowaniu wstępnego draftu przepisów z zakresu kodeksu cywilnego. MS zleciło Instytutowi Wymiaru Sprawiedliwości sporządzenie opinii pt. „Analiza prawnoporównawcza dotycząca sposobu uregulowania kwestii ochrony praw osób z niepełnosprawnością intelektualną w najbliższych Polsce systemach państw europejskich wraz z omówieniem reform mających miejsce w ciągu ostatnich 20 lat z uwzględnieniem regulacji dotyczących pełnomocnictwa opiekuńczego”.

Pani Dyrektor M. Paprota skierowała zapytanie do PFRON o możliwość wsparcia działań MS. Pani Prezes Dorota Habich (PFRON) zadeklarowała chęć współpracy, zwłaszcza w obszarze badań, analiz i  konsultacji ze środowiskami osób z niepełnosprawnościami oraz udziału w pracach nad wypracowaniem modelu wspieranego podejmowania decyzji.

Pani Małgorzata Falis (MF) zapytała kiedy będą przekazane wzory do sprawozdań. Pani Dyrektor Małgorzata Paprota zadeklarowała, że będą one przekazane do końca pierwszego półrocza.

Na koniec Pani Dyrektor Małgorzata Paprota podziękowała za liczne uczestnictwo w posiedzeniu.

*Małgorzata Paprota*

Pierwszy Zastępca Przewodniczącego Zespołu

Dyrektor Biura Pełnomocnika Rządu do Spraw

Osób Niepełnosprawnych

Załączniki:

1. prezentacja nt. Wdrażania i Monitoringu Strategii na rzecz Osób z Niepełnosprawnościami;
2. prezentacja nt. Likwidacji ubezwłasnowolnienia oraz modelu wspieranego podejmowania decyzji;
3. notatka – informacja nt. monitoringu i wdrażania Strategii na rzecz Osób z Niepełnosprawność na lata 2021-2030

1. <http://niepelnosprawni.gov.pl/download/Uchwala-Nr-27-Rady-Ministrow-w-sprawie-przyjecia-Strategii-1614284683.pdf> [↑](#footnote-ref-1)
2. <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/?uri=COM:2021:101:FIN#PP4Contents> [↑](#footnote-ref-2)