

Protokół nr 4/2013 z posiedzenia Krajowej Rady Konsultacyjnej do Spraw Osób Niepełnosprawnych, które odbyło się w dniu 11.10.2013 r.

W posiedzeniu uczestniczyli członkowie Rady zgodnie z załączoną listą obecności (zał.1) oraz:

- Pan Krzysztof Kosiński - Zastępca Dyrektora Biura Pełnomocnika Rządu do Spraw Osób Niepełnosprawnych,
- Pani Alina Wojtowicz-Pomierna – Zastępca Dyrektora Biura Pełnomocnika Rządu do Spraw Osób Niepełnosprawnych,
- Dalia Ujazdowska-Kowalik –Samodzielne Stanowisko Pracy do Spraw Komunikacji Społecznej i Dialogu Społecznego w Biurze Pełnomocnika Rządu do Spraw Osób Niepełnosprawnych.
- Zaproszeni goście: Pan Jacek Brzeziński p.o. Prezesa Zarządu PFRON, Pani Barbara Engel Zastępca Dyrektora Wydziału Finansowego PFRON i Pani Agnieszka Ginel p.o. Dyrektora Wydziału Dofinansowań Rynku Pracy.

Pan Jerzy Szreter, Przewodniczący Rady rozpoczynając posiedzenie poinformował, że powodem nieobecności na posiedzeniu Pana Jarosława Dudy Pełnomocnika Rządu ds. Osób Niepełnosprawnych jest pierwsze czytanie w Sejmie rządowego projektu ustawy budżetowej na rok 2014.

Przewodniczący Rady przedstawił zaplanowany porządek obrad:

- Projekt ustawy budżetowej na rok 2014 w części dotyczącej PFRON,
- Omówienie projektu ustawy o zmianie niektórych ustaw w związku z realizacją ustawy budżetowej,
- Przyjęcie Protokołu Nr 3/ 2013 z dnia 26 czerwca 2013 r.
- Sprawy bieżące i wolne wnioski.

Ad 1

Pan Jacek Brzeziński p.o. Prezesa Zarządu Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych przedstawił projekt planu finansowego Funduszu na rok 2014 z dodatkowymi informacjami uzupełniającymi (projekt w załączeniu). W ustawie o budżecie zmiany dotyczą wydatków w systemie dofinansowań rynku pracy SOD.

Pan Prezes przedstawił tabelę wydatków według klasyfikacji budżetowej oraz w podziale na zadania ustawowe realizowane przez jednostki organizacyjne PFRON oraz wydatki w kwotach łącznych na zadania realizowane przez jednostki samorządu terytorialnego.

Podczas dyskusji w której udział wzięli Pani B.Pokorny, Pani E.Głogowska, Pan J.Szreter, Pani M.Podgórnjak poruszono temat dofinansowań do wynagrodzeń pracowników niepełnosprawnych na chronionym i otwartym rynku pracy oraz dostępu do „Programu wyrównywania różnic między regionami II” oraz „Aktywny samorząd”.

Pani Anna Woźniak-Szymańska zadała pytanie dotyczące środków przeznaczonych na badania i ekspertyzy, kto może z nich korzystać?

Pan Prezes J. Brzeziński odniósł się do tej pozycji w tabeli. Ze względu na przygotowania do zmian systemowych Fundusz zarezerwował środki na badania i ekspertyzy. Podjął również działania w celu realizacji tych zadań, które mogłyby służyć do rozwiązań systemowych, czyli analizy, ekspertyzy, badania. Nie wiadomo na jakim poziomie środki zostaną wykorzystane w 2014 roku.

Ad. pkt 2

Pan Przewodniczący nawiązał do przesłanego przez Panią Hannę Majszczyk, Podsekretarza Stanu w Ministerstwie Finansów, projektu ustawy o zmianie niektórych ustaw w związku z realizacją ustawy budżetowej i przesłaniu uwag w terminie do 25 września 2013 r.

Prezydium KRK w dniu 25 września br. wystosowało pismo wyrażające zaniepokojenie z powodu trybu wprowadzanych zmian i niskiego poziomu dofinansowań do wynagrodzeń.

Zauważył również, że propozycja zrównania otwartego i chronionego rynku pracy w przypadku osób z umiarkowanym stopniem niepełnosprawności w zpch, obniżenie dofinansowania jest tak znaczne, że jest poniżej obecnego poziomu na otwartym rynku pracy. Tak znaczna zmiana również dla spółdzielni inwalidów będzie bardzo dotkliwa.

W dyskusji przedstawiciele pracodawców proponowali przesunięcie w czasie proponowanych zmian i rozłożenie spadku kwot dofinansowania na 3-4 lata.

Pani Elżbieta Głogowska stwierdziła, że błędy, które wynikają z tytułu zatrudnienia i dofinansowań są spowodowane brakiem prawidłowo funkcjonującego systemu orzecznictwa. Po drugie błędem było wprowadzenie do systemu dofinansowania lekkiego stopnia niepełnosprawności.

Pan A.Kondzior przedstawił swoje stanowisko:

w Ogólnopolskiej Federacji Organizacji Osób Nieprawnych Ruchowo około 20% osób po amputacji kończyn ma przyznany lekki stopień niepełnosprawności.

takie drastyczne obciążenie SOD-u może skutkować tym że:

- większość organizacji pozarządowych, które realizują projekty na szkolenia i kształcenie osób niepełnosprawnych nie wykona współczynnika projektów,
- większość pracodawców nie będzie zainteresowanych zatrudnianiem przeszkolonych już osób niepełnosprawnych.

Pan Kondzior przyznał również, że osoba niepełnosprawna, która jest zatrudniona na rynku pracy szanuje swoją pracę. Wykonując ją rzetelnie jest szanowana również przez pracodawcę. Zdaje sobie również sprawę z profitów z faktu samego zatrudnienia, gdyż stać ją na turnus rehabilitacyjny i na zaopatrzenie ortopedyczno-rehabilitacyjne, gdzie jest wyższa dotacja z PFRON dla osób czynnych zawodowo.

Pani Pokorny zwróciła uwagę, że pracodawcy funkcjonujący na rynku podpisują umowy, kontrakty często zagraniczne, z których muszą się wywiązać. Zakłady muszą być rentowne.

Dyr. Krzysztof Kosiński przypomniał, że ustawa o budżecie jest związana z wykonaniem budżetu na rok 2014. Zatem wprowadzenie *vacatio legis* 3-4 letniego nie wchodzi w rachubę. Ustawa o budżecie ma bezpośredni związek z planami na 2014 rok, który przedstawił Prezes Brzeziński

Pani M. Podgórska stwierdziła, iż należy wspólnie wypracować nowy system wsparcia osób niepełnosprawnych. Złożyła wniosek formalny, że należy podjąć dyskusję o budowaniu kompleksowych zmian systemowych. Podmiot gospodarki rynkowej musi się zdecydować na aktywizację zawodową w różnych formach albo tworzy podmiot ekonomiczny albo podmiot ekonomii społecznej.

Pani E. Głogowska wspomniała, że podstawą dalszego prawidłowego finansowania zatrudnienia osób niepełnosprawnych jest powstanie systemowych rozwiązań. Były zapewnienia Rządu o przygotowywaniu założeń do nowej ustawy przez Pana Janusza Gałęziaka i Pana Krzysztofa Patera. Zgłosiła wniosek: o udzielenie informacji na temat postępu prac nad założeniami do projektu nowej ustawy.

Pani A. Szatkowska poprosiła o podanie konkretnych danych o zatrudnieniu osób niepełnosprawnych na chronionym i otwartym rynku pracy? I czy wzrosła liczba osób niepełnosprawnych na otwartym rynku pracy w ciągu ostatnich 2 lat?

Pani Alina Wojtowicz-Pomierna Zastępca Dyrektora Biura Pełnomocnika Rządu ds. Osób Niepełnosprawnych, poinformowała członków Rady, że w Sejmie ustawa o budżecie

w pierwszym czytaniu została skierowana do komisji finansów publicznych. Nie będzie procedowana przez komisję polityki społecznej.

Pani Wojtowicz-Pomierna przedstawiła dane, które są zbierane na podstawie badania aktywności ekonomicznej ludności Polski oraz dane z zatrudnienia subsydiowanego za II kwartał 2013 r. (tabela w załączeniu.)

Pani Dyrektor przypomniała, że od 2008 roku odwlekana jest decyzja dotycząca zrównania chronionego i otwartego rynku pracy, która zgodnie z treścią ustawy miała obowiązywać od 1 stycznia 2009 roku. Subsydiowanie chronionego rynku pracy powoduje brak środków na realizowanie innych ustawowych zadań. W 2011 roku postanowiono wyłączyć z systemu dofinansowań osoby mające uprawnienia do emerytury.

Doświadczenia wskazują, że firmy radzą sobie i rynek pracy funkcjonuje.

Przygotowując propozycje zmian ustalono, że kwota dofinansowania nie może przekroczyć kwoty, którą chroniony i otwarty rynek pobiera dziś. Ustalono również, że nie może to być kwota wyższa niż 3 mld zł. W przyszłym roku ta sama kwota będzie inaczej alokowana. Trzeba zrównać poziom pomocy dla pracodawców z chronionego i otwartego rynku pracy.

W rozporządzeniu Komisji w art. 64 ustawodawca wspólnotowy uznał, że ze względu na sytuację osób niepełnosprawnych na rynku pracy dopuszczalne jest subsydiowanie wynagrodzeń. Ale subsydium w żadnym razie nie może zastępować kosztów, które pracodawca musiałby ponieść gdyby nie otrzymywał tego dofinansowania.

Obecnie czekamy na rozporządzenie komisji.

Pani Dyrektor przytoczyła dane porównujące pomoc finansową na zatrudnianie w krajach UE (tab. w załączeniu)

Ad. 3

Pan Przewodniczący Jerzy Szreter zadał pytanie czy członkowie Rady mają uwagi do protokołu Nr 3

Uwag nie zgłoszono, protokół został jednogłośnie przyjęty.

Pan Przewodniczący zakończył posiedzenie Rady.

Członkowie Rady otrzymali na posiedzeniu następujące materiały:

- Projekt Budżetu Państwa na rok 2014 Projekt Planu Finansowego Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych z dodatkowymi informacjami uzupełniającymi,
- Projekt protokołu nr 3 z posiedzenia Krajowej Rady Konsultacyjnej ds. Osób Niepełnosprawnych (zał.7).

Protokół sporządziła

Dalia Ujazdowska-Kowalik

specjalista

27.12.2013 r.